**Тема № 3. Организация единой государственной системы преду­преждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**

***Вопросы:***

Законодательство Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Права и обязанности граждан в области защиты от ЧС.

Цели и задачи РСЧС. Структура РСЧС. Территориальные и функциональные подсистемы, уровни РСЧС. Координирующие органы РСЧС. Роль и задачи комиссий по чрезвычайным ситуациям на каждом уровне. Постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления РСЧС, их структура и функции.

Режимы функционирования РСЧС. Условия, при которых устанавливаются режимы функционирования и осуществляемые мероприятия.

Силы и средства РСЧС. Общие сведения о финансовых и материальных резервах, системах связи, оповещения и информационного обеспечения РСЧС

Цель - ознакомить обучаемых с законодательными актами РФ в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; довести до обучаемых структуру РСЧС, её цели и задачи, силы и средства.

Методическая литература:

* Федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
* Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
* Постановление Правительства РФ от 03.08.1996 № 924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
* Библиотечка журнала «Военные знания» Выпуск № 1; Москва 1998 год.

***План занятия:***

Введение – 5 мин. (проверка обучаемых; заполнение журнала учета занятий; объявление темы и цели занятия; при необходимости- устный или письменный контрольный опрос слушателей)

Основная часть – 50 мин.:

1. Законодательство Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 15 мин.

* Законодательство Российской Федерации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
* Права и обязанности граждан в области защиты от ЧС.

2. Структура и задачи РСЧС – 20 мин.

* Цели и задачи РСЧС. Структура РСЧС.
* Территориальные и функциональные подсистемы, уровни РСЧС.
* Координирующие органы РСЧС.
* Роль и задачи комиссий по чрезвычайным ситуациям на каждом уровне.
* Постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления РСЧС, их структура и функции.

3. Режимы функционирования РСЧС - 9 мин.

* Режимы функционирования РСЧС.
* Условия, при которых устанавливаются режимы функционирования и осуществляемые мероприятия.

4. Силы и средства РСЧС – 6 мин.

* Силы и средства РСЧС.
* Общие сведения о финансовых и материальных резервах, системах связи, оповещения и информационного оповещения РСЧС.

Заключительная часть – 5 мин. (вывод по теме, подведение итогов занятия; ответы на вопросы)

Используемые понятия:

* АСДНР – аварийно спасательные и другие неотложные работы.
* РСЧС – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## Законодательство по защите населения

Законом Российской Федерации «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены права, обязанности и ответственность граждан за участие в мероприятиях по защите людей, материальных ценностей и участие в работах по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

***Статья 18. Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций***

Граждане Российской Федерации имеют право:

* на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения ЧС;

***Статья 19. Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций***

Граждане Российской Федерации обязаны:

* соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
* изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
* выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
* при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

### Цели и задачи РСЧС

На протяжении всей истории человечество подвергается воздей­ствию стихийных бедствий, аварий и катастроф, которые уносят ты­сячи жизней, причиняют колоссальный экономический ущерб, за ко­роткое время разрушают все, что создавалось годами, десятилетиями и даже веками.

До начала 90-х годов устранение последствий крупных аварий и катастроф поручалось, как правило, силам гражданской обороны (ГО), ориентированным на чрезвычайные ситуации (ЧС) и защиту населения в военное время, в частности, от оружия массового пора­жения. В середине 80-х и начале 90-х годов на фоне мирной обста­новки боевыми выглядели потери при авариях, катастрофах и сти­хийных бедствиях. Так, авария на Чернобыльской АЭС, землетрясе­ние в Армении, печально известная авария на газопроводе в Башкортостане, взрыв в Арзамасе, увеличение числа железнодорож­ных и авиационных катастроф вскрыли серьезные недостатки этой системы. Нужны были кардинальные преобразования в области лик­видации чрезвычайных ситуаций.

С учетом этого Правительство Российской Федерации своим по­становлением от 27 декабря 1990 г. образует Российский корпус спасателей. Его целями объявляются прогнозирование, предотвра­щение и ликвидация последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий, эпидемий и других чрезвычайных ситуаций, координа­ция деятельности министерств, ведомств и других органов управ­ления в экстремальных условиях. Позже этот день было решено считать днем создания Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвида­ции последствий стихийных бедствий (МЧС России), а в 1995 г. Указом Президента Российской Федерации он был объявлен Днем спасателя.

Создание МЧС России стало первым и главным шагом при постро­ении в стране современной системы предупреждения и ликвидации чрез­вычайных ситуаций. В апреле 1992 г. Правительством Российской Фе­дерации было принято и утверждено Положение о Российской систе­ме предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. Через два с половиной года эта система, основательно проверенная практикой, была преобразована в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС.

Цель создания системы - объединение усилий центральных ор­ганов федеральной исполнительной власти, органов представитель­ной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, го­родов и районов, а также организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации чрезвы­чайных ситуаций.

***Основные задачи РСЧС:***

• разработка и реализация законов и других важных документов, регулирующих вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

• осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на пре­дупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреж­дений и организаций в ЧС;

• обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, пред­назначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;

• сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;

• подготовка населения к действиям при ЧС;

• прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;

• создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

• осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС;

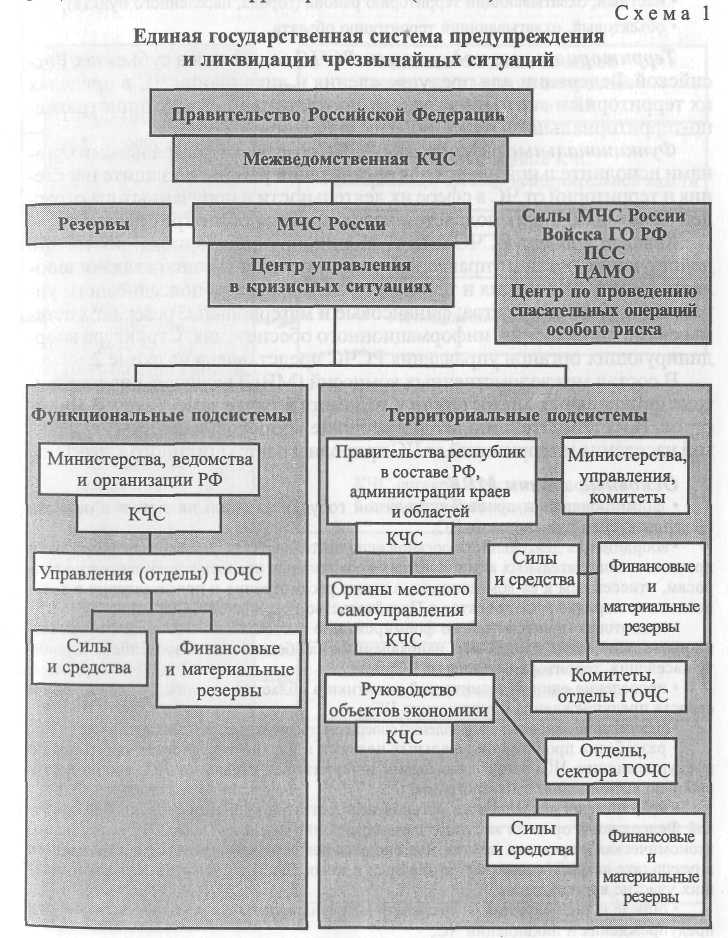
• ликвидация ЧС;

• осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;

• реализация прав и обязанностей граждан в области защиты от ЧС;

• международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

#### Структура РСЧС



Организационно РСЧС состоит из территориальных и функциональ­ных подсистем и имеет пять уровней:

• федеральный, охватывающий всю территорию Российской Федерации;

• региональный, охватывающий территорию нескольких субъектов Российской Федерации;

• территориальный, охватывающий территорию субъекта Российской Федерации;

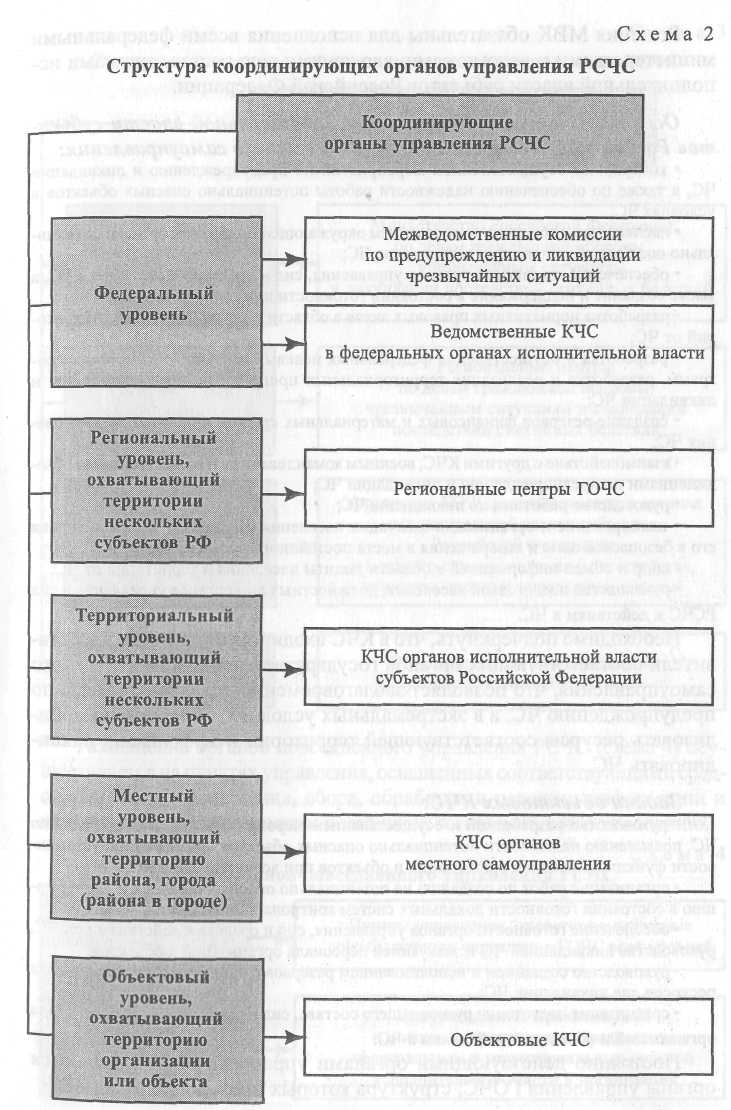
• местный, охватывающий территорию района (города, населенного пункта);

• объектовый, охватывающий территорию объекта.

***Территориальные подсистемы РСЧС*** создаются в субъектах Рос­сийской Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административ­но-территориальному делению этих территорий.

***Функциональные подсистемы РСЧС*** создаются федеральными орга­нами исполнительной власти для организации работы по защите населе­ния и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отрас­лей экономики. Таких подсистем насчитывается более трех десятков.

Каждый уровень РСЧС имеет: координирующие органы; постоянно действующие органы управления, уполномоченные решать задачи в об­ласти защиты населения и территорий от ЧС; органы повседневного уп­равления; силы и средства; финансовые и материальные резервы; систе­мы связи, оповещения, информационного обеспечения. Структура коор­динирующих органов управления РСЧС представлена на схеме 2.



***Основные задачи КЧС и ОПБ органов местного самоуправления:***

• контроль за осуществлением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также по обеспечению надежности работы потенциально опасных объектов в условиях ЧС;

• наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды и потенци­ально опасных объектов, прогнозирование ЧС;

• обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям в ЧС, а также создание и поддержание в состоянии готовности пунктов управления;

• разработка нормативных правовых актов в области защиты населения и террито­рий от ЧС;

• разработка и осуществление федеральных целевых и научно-технических про­грамм, разработка и реализация территориальных программ по предупреждению и ликвидации ЧС;

• создание резервов финансовых и материальных средств на случай возникнове­ния ЧС;

• взаимодействие с другими КЧС, военным командованием и общественными объе­динениями по предупреждению и ликвидации ЧС;

• руководство работами по ликвидации ЧС;

• планирование и организация эвакуации населения из районов ЧС, размещения его в безопасной зоне и возвращения в места постоянного проживания;

• сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС;

• руководство подготовкой населения, должностных лиц органов управления и сил РСЧС к действиям в ЧС.

Необходимо подчеркнуть, что в КЧС входят ответственные предста­вители соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления, что позволяет заблаговременно реализовать меры по предупреждению ЧС, а в экстремальных условиях - оперативно моби­лизовать ресурсы соответствующей территории и эффективно ликви­дировать ЧС.

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются органы управления ГОЧС, структура которых приведена на схеме 3.



В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации решением соответствующих органов местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих ***режимов функционирования РСЧС***:

* режим повседневной деятельности - при нормальной производственно - промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий и эпифитотий;
* режим повышенной готовности - при ухудшении производственно - промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайных ситуаций;
* режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и во время ликвидации чрезвычайных ситуаций.

##### Силы и средства ликвидации ЧС

Важнейшая составная часть РСЧС - ее силы и средства (схема 5).



Силы и средства наблюдения и контроля вклю­чают те органы, службы и учреждения, которые осуществляют госу­дарственный надзор, инспектирование, мониторинг, контроль, ана­лиз состояния природной среды, хода природных процессов и явле­ний, потенциально опасных объектов, продуктов питания, веществ, материалов, здоровья людей и т. д. Благодаря их деятельности удает­ся предупреждать многие ЧС, прогнозировать возможное их возник­новение, оповещать об угрозе и возникновении ЧС органы управле­ния и население.

Для ликвидации ЧС создаются резервные фонды финансовых и ма­териальных ресурсов, позволяющие своевременно обеспечивать мероприятия по ликвидации ЧС.